

# SUMÁRIO

|  |    |
|--|----|
| APRESENTAÇÃO À 7. <sup>a</sup> EDIÇÃO..... | 5  |
| APRESENTAÇÃO À 3. <sup>a</sup> EDIÇÃO..... | 9  |
| APRESENTAÇÃO À 1. <sup>a</sup> EDIÇÃO..... | 13 |
| OBRAS DO AUTOR .....                       | 15 |

## PARTE I

### O PROCESSO ADMINISTRATIVO NA DOCTRINA

|  |    |
|--|----|
| 1. CONCEITUAÇÃO DO PROCESSO ADMINISTRATIVO.....                  | 31 |
| 1.1 A expressão “processo administrativo” .....                  | 31 |
| 1.2 Relevância do processo administrativo .....                  | 32 |
| 1.3 Processo, gênero; processo administrativo, espécie .....     | 33 |
| 1.4 Dificuldade em conceituar o processo<br>administrativo ..... | 39 |
| 1.5 Direito processual administrativo .....                      | 40 |
| 1.6 Fontes do direito processual administrativo .....            | 41 |
| 1.7 Teoria do processo.....                                      | 42 |
| 1.8 Definições do processo administrativo.....                   | 46 |
| 1.9 O processo administrativo na doutrina pátria.....            | 48 |
| 1.10 Nossa definição do processo administrativo .....            | 50 |
| 2. RELAÇÃO PROCESSUAL ADMINISTRATIVA .....                       | 52 |
| 2.1 Sujeitos do processo administrativo.....                     | 52 |
| 2.2 Relação processual administrativa.....                       | 53 |
| 2.3 Partes do processo administrativo.....                       | 54 |

|   |    |
|---|----|
| 3. PROCESSO ADMINISTRATIVO BRASILEIRO .....                       | 56 |
| 3.1 Processo administrativo no Império .....                      | 56 |
| 3.2 Processo administrativo na República .....                    | 57 |
| 3.3 Sentido atual da expressão “processo administrativo” .....    | 59 |
| 3.4 Acepção <i>lato sensu</i> do processo administrativo .....    | 59 |
| 3.5 Acepção <i>stricto sensu</i> do processo administrativo ..... | 60 |
| 3.6 Consequências das definições apresentadas .....               | 62 |
| 3.7 Objetivo do processo administrativo .....                     | 62 |
| 4. CLASSIFICAÇÃO DO PROCESSO ADMINISTRATIVO BRASILEIRO .....      | 63 |
| 4.1 Critério classificador .....                                  | 63 |
| 4.2 Classificação do nosso processo administrativo .....          | 64 |
| 4.3 Processo externo e interno .....                              | 64 |
| 4.4 Processo disciplinar e penal .....                            | 65 |
| 4.5 Processo condenatório e absolutório .....                     | 65 |
| 4.6 Processo contencioso e gracioso .....                         | 66 |
| 4.7 Processo sumário e integral .....                             | 66 |
| 4.8 O processo administrativo nos Estatutos do Brasil .....       | 67 |
| 5. SINDICÂNCIA ADMINISTRATIVA .....                               | 68 |
| 5.1 Relevância do instituto .....                                 | 68 |
| 5.2 Inovação em nosso direito .....                               | 69 |
| 5.3 Etimologia de “sindicância” .....                             | 69 |
| 5.4 Definição técnica de sindicância .....                        | 70 |
| 5.5 Sindicância e processo .....                                  | 72 |
| 5.6 Valor da sindicância .....                                    | 73 |
| 5.7 Requisitos da sindicância .....                               | 74 |
| 5.8 Princípios que informam a sindicância .....                   | 74 |
| 5.9 Comissão sindicante .....                                     | 77 |
| 5.10 Conclusão da sindicância .....                               | 78 |
| 6. PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR .....                      | 79 |
| 6.1 Hierarquia .....  | 79 |
| 6.2 Autonomia do direito disciplinar .....                        | 81 |
| 6.3 Direito processual disciplinar .....                          | 82 |
| 6.4 Processo disciplinar .....                                    | 82 |
| 6.5 Direito positivo e processo disciplinar .....                 | 83 |
| 6.6 Fases do processo administrativo .....                        | 84 |
| 6.7 Jurisprudência do processo disciplinar .....                  | 86 |
| 6.8 Falta disciplinar .....                                       | 87 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 6.9  | Sanções disciplinares.....                                       | 90  |
| 6.10 | Sanções disciplinares em nosso direito .....                     | 93  |
| 6.11 | Processo disciplinar: infração e sanção .....                    | 98  |
| 6.12 | Falta disciplinar e crime.....                                   | 99  |
| 6.13 | Atipicidade da falta disciplinar.....                            | 100 |
| 6.14 | A regra jurídica do <i>non bis in idem</i> .....                 | 102 |
| 6.15 | A analogia no âmbito administrativo .....                        | 102 |
| 6.16 | Prescrição da <i>ação disciplinar</i> .....                      | 104 |
| 6.17 | A anistia no âmbito disciplinar .....                            | 105 |
| 6.18 | O indulto no âmbito disciplinar.....                             | 107 |
| 6.19 | Prescrição da <i>falta administrativa</i> .....                  | 108 |
| 7.   | PROCESSO ADMINISTRATIVO CRIMINAL.....                            | 138 |
| 7.1  | Crime contra a Administração .....                               | 138 |
| 7.2  | Objeto do processo administrativo criminal .....                 | 140 |
| 7.3  | O princípio do <i>nullum crimen, nulla poena sine lege</i> ..... | 140 |
| 7.4  | Sujeitos do processo administrativo criminal .....               | 141 |
| 7.5  | Infrações que determinam o processo administrativo criminal .    | 141 |
| 7.6  | Terminologia estatutária.....                                    | 145 |
| 7.7  | Fases do processo administrativo criminal .....                  | 147 |
| 8.   | REPERCUSSÃO DA SENTENÇA PENAL NA ESFERA ADMINIS-                 |     |
|      | TRATIVA .....  | 148 |
| 8.1  | Introdução .....   | 148 |
| 8.2  | Ilícito administrativo e ilícito penal .....                     | 150 |
| 8.3  | Traços do julgamento administrativo.....                         | 150 |
| 8.4  | Traços do julgamento penal .....                                 | 151 |
| 8.5  | Comunicabilidade de instâncias.....                              | 152 |
| 8.6  | Sentença penal absolutória.....                                  | 154 |
| 8.7  | Repercussão da sentença penal absolutória.....                   | 154 |
| 8.8  | Não repercussão da sentença penal absolutória .....              | 156 |
| 8.9  | Doutrina estrangeira.....  | 159 |
| 8.10 | Doutrina brasileira .....  | 162 |
| 8.11 | Jurisprudência brasileira .....                                  | 163 |
| 8.12 | Reintegração.....  | 166 |
| 8.13 | Readmissão.....  | 168 |
| 8.14 | Conclusões .....   | 169 |
| 8.15 | Nossa colocação atual .....                                      | 171 |

## PARTE II

## O PROCESSO ADMINISTRATIVO NA PRÁTICA DOS TRIBUNAIS

|   |     |
|---|-----|
| I. DECISÕES DOS TRIBUNAIS BRASILEIROS ..... | 177 |
|---|-----|

## PARTE III

O PROCESSO ADMINISTRATIVO NA PRÁTICA DAS REPARTIÇÕES  
(MODELOS DE ATOS PROCESSUAIS ADMINISTRATIVOS)

|   |     |
|---|-----|
| 1. INICIATIVAS DA ADMINISTRAÇÃO .....   | 185 |
| Modelo 1 – Portaria de nomeação de Comissão Sindicante.....   | 185 |
| Modelo 2 – Portaria de Aditamento .....   | 186 |
| Modelo 3 – Portaria de nomeação de Comissão Processante, no âmbito federal .....  | 186 |
| Modelo 4 – Portaria de nomeação de Comissão Processante, no âmbito estadual.....  | 187 |
| Modelo 5 – Portaria de nomeação de Comissão Processante, no âmbito municipal.....   | 187 |
| Modelo 6 – Portaria de nomeação de Comissão Processante.....  | 187 |
| Modelo 7 – Citação de indiciado para depor perante Comissão de Inquérito Especial, no âmbito do Município de São Paulo – Capital..... | 188 |
| Modelo 8 – Ofício relatando ocorrência de ilícito penal-administrativo.....   | 189 |
| Modelo 9 – Portaria de suspensão preventiva.....  | 190 |
| Modelo 10 – Ofício solicitando prorrogação da suspensão preventiva de 30 dias .....   | 190 |
| Modelo 11 – Portaria prorrogando prazo de suspensão de servidor.....  | 191 |
| Modelo 12 – Portaria designando Secretário de Comissão de Processo Administrativo.....  | 191 |
| Modelo 13 – Ata de instalação e início de trabalhos de Comissão Processante.....  | 192 |
| Modelo 14 – Termo de autuação de documentos .....   | 192 |
| Modelo 15 – Citação de testemunha para depoimento.....  | 193 |
| Modelo 16 – Termo de inquirição de testemunhas .....  | 193 |
| Modelo 17 – Ofício do Presidente, deprecando autoridade de outro Município.....   | 194 |
| Modelo 18 – Citação para acareação .....  | 195 |
| Modelo 19 – Termo de acareação .....  | 195 |

|  |     |
|--|-----|
| Modelo 20 – Portaria de designação de Perito .....   | 196 |
| Modelo 21 – Termo de inventário de bens, escrita e valores .....   | 197 |
| Modelo 22 – Termo de juntada de documentos.....  | 197 |
| Modelo 23 – Instrução do Processo Administrativo .....   | 197 |
| Modelo 24 – Ofício solicitando prorrogação de prazo do processo..  | 199 |
| Modelo 25 – Portaria de prorrogação dos trabalhos da Comissão<br>Processante.....  | 199 |
| Modelo 26 – Portaria de designação de nova Comissão Processante  | 200 |
| Modelo 27 – Citação de indiciado perante Comissão Processante ...  | 200 |
| Modelo 28 – Despacho de Presidente de Comissão Processante, ci-<br>tando indiciado para defesa .....   | 201 |
| Modelo 29 – Citação de indiciado para apresentação de defesa .....   | 201 |
| Modelo 30 – Portaria de designação de defensor dativo .....  | 202 |
| Modelo 31 – Citação, por edital, de indiciado revel .....  | 202 |
| Modelo 32 – Defesa de indiciado revel por advogado dativo.....   | 203 |
| Modelo 33 – Despacho de prorrogação de prazo para defesa .....   | 204 |
| Modelo 34 – Relatório de Comissão Processante.....   | 205 |
| Modelo 35 – Decisão de Processo Administrativo por Autoridade<br>que determinou a instauração.....   | 207 |
| Modelo 36 – Ofício de Autoridade que instaurou Processo Admi-<br>nistrativo à Autoridade superior, quando a oficiante é<br>incompetente para aplicação de pena .....       | 208 |
| Modelo 37 – Ofício da Autoridade que instaurou o Processo ao re-<br>presentante do Ministério Público, enviando-lhe os<br>respectivos autos .....                          | 209 |
| Modelo 38 – Ofício do Presidente da Comissão Processante à Au-<br>toridade que instaurou o Processo, comunicando-lhe<br>alcance ou desvio de bens da Fazenda Pública ..... | 209 |
| Modelo 39 – Citação para reposição de alcance.....   | 210 |
| Modelo 40 – Portaria de censura administrativa .....   | 210 |
| Modelo 41 – Ofício à autoridade policial, solicitando censura ad-<br>ministrativa dos responsáveis por valores públicos .....  | 211 |
| Modelo 42 – Ofício a representante do Ministério Público, solici-<br>tando sequestro de bens de responsáveis por danos<br>causados à Fazenda Pública .....                 | 211 |
| Modelo 43 – Ofício comunicando a censura administrativa ao Tri-<br>bunal de Contas .....   | 212 |
| Modelo 44 – Ata de tomada de contas de responsáveis por valores<br>da Fazenda Pública .....  | 213 |

|   |     |
|---|-----|
| Modelo 45 – Ofício ao Tribunal de Contas solicitando o comparecimento imediato do indiciado, em vias de empreender fuga, para eximir-se do pagamento de indenização à Fazenda Pública ..... | 213 |
| Modelo 46 – Ofício de remessa de tomada de contas de responsáveis por valores da Fazenda Pública, indiciados em Processo Administrativo .....   | 214 |
| Modelo 47 – Ofício comunicando fuga do responsável por valores da Fazenda Pública .....   | 214 |
| Modelo 48 – Relatório de órgão central de pessoal dos Ministérios (órgãos ou repartições equivalentes) a respeito de processos administrativos.....   | 215 |
| Modelo 49 – Portaria de suspensão .....   | 217 |
| Modelo 50 – Exposição Ministerial sobre Processo Administrativo, no qual se propõe demissão de indiciados.....  | 218 |
| Modelo 51 – Decreto de demissão .....   | 219 |
| Modelo 52 – Decreto de cassação de aposentadoria ou disponibilidade.....  | 219 |
| Modelo 53 – Informação em processo administrativo, na fase de recurso ou de pedido de reconsideração.....   | 220 |
| Modelo 54 – Informação de repartição em que se acha Processo Administrativo de que se pede revisão .....  | 221 |
| Modelo 55 – Portaria de designação de Comissão Revisora de Processo Administrativo.....   | 222 |
| Modelo 56 – Designação de Secretário de Comissão Revisora de Processo Administrativo .....  | 223 |
| Modelo 57 – Relatório da Comissão Revisora de Processo Administrativo.....  | 223 |
| Modelo 58 – Decisão de revisão de Processo Administrativo .....   | 224 |
| Modelo 59 – Portaria de anulação de ato de suspensão.....   | 225 |
| Modelo 60 – Exposição Ministerial sobre encaminhamento de autos de revisão de Processo Administrativo, de que haja resultado demissão ou cassação de aposentadoria ou disponibilidade.....  | 225 |
| Modelo 61 – Decreto de anulação de pena de demissão, em decorrência de revisão de Processo Administrativo.....  | 226 |
| Modelo 62 – Defesa dativa de indiciado revel.....   | 226 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. INICIATIVAS DA DEFESA .....   | 228 |
| Modelo 63 – Petição criticando a Portaria .....  | 228 |
| Modelo 64 – Petição protestando contra a proibição a reperguntas .                                 | 228 |
| Modelo 65 – Petição contra denúncia inepta.....  | 229 |
| Modelo 66 – Petição contra a presença, no julgamento, de pessoas<br>estranhas à Comissão .....     | 229 |
| Modelo 67 – Petição solicitando sejam anexas aos autos gravações,<br>em poder da Comissão.....     | 230 |
| Modelo 68 – Petição solicitando a presença do denunciante, para<br>ser inquirido pela defesa ..... | 230 |
| Modelo 69 – Petição solicitando cópia de depoimento de outro in-<br>diciado.....                   | 231 |
| Modelo 70 – Petição solicitando pagamento do estipêndio.....                                       | 231 |
| BIBLIOGRAFIA .....   | 233 |
| ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO.....   | 237 |